

ТИПОВАЯ ПАМЯТКА

для руководителей муниципальных предприятий и муниципальных учреждений городского округа «Город Хабаровск» об ответственности за нарушение законодательства в сфере противодействия коррупции

За последнее время в целом по стране участились случаи возбуждения уголовных дел в отношении государственных и муниципальных служащих, а также руководителей федеральных и муниципальных предприятий и учреждений за коррупционные преступления.

В соответствии с Указанием Генпрокуратуры России № 65/11, МВД России № 1 от 01.02.2016 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», к преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, среди которых указаны лица, выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях;

связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

совершение преступления только с прямым умыслом.

1. Уголовная ответственность руководителей муниципальных предприятий, учреждений за коррупционные преступления

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния связанные со злоупотреблением должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), дачей взятки (ст. 291 УК РФ), получением взятки (ст. 290 УК РФ), присвоением или растратой (ст. 160 УК РФ), мошенничеством (ст. 159 УК РФ), коммерческим подкупом (ст. 204 УК РФ) либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды физическими лицами.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы,

принудительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок.

2. Административная ответственность руководителей муниципальных предприятий, учреждения за коррупционные правонарушения

Помимо уголовной ответственности законодательством РФ предусмотрена административная ответственность за правонарушения, связанные с незаконным использованием лицом своего должностного положения.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как:

статья 5.45 использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума;

статья 7.27 - мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты);

статья 7.30 - нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

статья 19.28 - незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

статья 19.29 - незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

За совершение административных правонарушений коррупционной направленности могут устанавливаться следующие административные наказания: административный штраф, административный арест, дисквалификация.

3. Дисциплинарная ответственность руководителей предприятий, учреждения за несоблюдение установленных обязанностей, запретов, ограничений

За нарушение запретов, ограничений и обязанностей, установленных в сфере противодействия коррупции, законодательством РФ предусматривается также дисциплинарная ответственность.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Так, например, в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях неприятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, в иных предусмотренных случаях, если они дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

4. Гражданско-правовая ответственность руководителей муниципальных предприятий, учреждений

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают деликтные обязательства (обязательства вследствие причинения вреда).

Например, согласно закону «О некоммерческих организациях», сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением установленных требований, может быть признана судом недействительной. Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.

Законом «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрено, что если должник признан несостоятельным (банкротом) вследствие действий и (или) бездействия контролирующих должника лиц, такие лица в случае недостаточности имущества должника несут субсидиарную ответственность по его обязательствам.

5. Обязанности, запреты и ограничения для руководителей муниципальных предприятий, учреждений в сфере противодействия коррупции установлены, в частности, федеральными законами «О противодействии коррупции», «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (для руководителей предприятий), «О некоммерческих организациях», «Об автономных учреждениях» (для руководителей учреждений).

Необходимо обратить особое внимание, что во исполнение вышеуказанных законов разработаны муниципальные правовые акты, регламентирующие конкретный порядок исполнения установленных обязанностей в сфере противодействия коррупции руководителями муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, в том числе связанных с уведомлением о личной заинтересованности, о совершении сделок с заинтересованностью, о предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о юридических лицах, в которых руководитель предприятия, его супруг, родители, дети, братья, сестры и (или) их аффилированные лица, признаваемые таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, владеют двадцатью и более процентами акций (долей, паев) в

совокупности либо занимают должности в органах управления и др. (Постановление Администрации города Хабаровска от 10.05.2017 № 1488 «Об утверждении порядка уведомления руководителем муниципального предприятия, руководителем муниципального учреждения представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», Постановление Администрации города Хабаровска от 06.06.2014 № 2313 «Об утверждении Положения о порядке дачи согласия на совершение сделок муниципальным унитарным предприятиям», Постановление Администрации города Хабаровска от 21.02.2013 № 634 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений города Хабаровска, и руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и др.).

Несоблюдение руководителями муниципальных предприятий, учреждений установленных законодательством требований в сфере противодействия коррупции является основанием для привлечения их к уголовной, административной, дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности.